

Obsah

Seznam použitých zkratk	9
1. Úvod	13
2. Změny primárního práva	25
2.1 Řádný postup pro změny Smluv	26
2.2 Zjednodušený postup pro změny Smluv a tzv. „evolutivní klauzule“	34
2.2.1 Zjednodušený postup pro změnu Smluv	35
2.2.2 Přejícné klauzule	39
2.2.3 Klauzule flexibility (čl. 352 SFEU)	40
2.2.4 Předchozí souhlas Parlamentu ČR – vázaný mandát	42
2.2.5 Specifické evolutivní klauzule (úvahy de lege ferenda)	59
2.3 Přístupové smlouvy a smlouva o vystoupení z EU jako zvláštní případy změny Smluv	69
3. Legislativní činnost Unie (sekundární legislativa)	71
3.1 Zásady legislativní činnosti	71
3.1.1 Omezená legislativní pravomoc Unie – záhada svěření a dělba pravomocí	73
3.1.2 Dělba pravomocí v judikatuře Soudního dvora	75
3.1.3 Dělba pravomocí v Lisabonské smlouvě	83
3.2 Zásady tvorby unijního práva	92
3.3 Právní a legislativní akty Unie	106
3.3.1 Typy právních aktů	106
3.3.2 Legislativní akty	112
3.3.3 Nelegislativní právní akty	114
3.3.4 Hierarchie právních aktů	117
3.4 Legislativní pravidla	117
3.5 Úsilí o zlepšování právní regulace	122

4. Průběh legislativního procesu	127
4.1 Předehra legislativního procesu	127
4.2 Legislativní iniciativa	128
4.3 Legislativní postup	130
4.3.1 Řádný legislativní postup	130
4.3.2 Zvláštní legislativní postupy	136
4.3.3 Posílená spolupráce	141
4.4 Publikace a vstup v platnost	155
4.5 Postpublikační změny unijní legislativy	156
4.6 Legislativní „kontinuita“?	161
5. Aktéři legislativního procesu	163
5.1 Legislativní trojúhelník	164
5.2 Legislativní činnost Komise	167
5.2.1 Pravomoci Komise	168
5.2.2 Složení Komise	169
5.2.3 Nezávislost a odbornost Komise	173
5.2.4 Rozhodovací proces v Komisi	174
5.2.5 Legislativní činnost	176
5.3 Legislativní činnost Rady	180
5.3.1 Pravomoci Rady	181
5.3.2 Organizace Rady	182
5.3.3 Jednotlivé formace Rady	183
5.3.4 Příprava jednání Rady – COREPER a pracovní skupiny	185
5.3.5 Úloha předsednictví v Radě	187
5.3.6 Rozhodování v Radě	189
5.3.7 Uplatňování pozice členských států na jednání Rady	193
5.4 Evropský parlament	196
5.4.1 Politická struktura	197
5.4.2 Organizační a funkční struktura	198
5.4.3 Pravomoci Evropského parlamentu	199
5.4.4 Legislativní pravomoc	200
5.4.5 Jednání o legislativních aktech	203
5.5 Vztahy mezi unijními institucemi	212

5.5.1	Interinstitucionální dohody	212
5.5.2	Kdo bude řídit Unii až sedne prach?	216
6.	Nová role národních parlamentů v unijním legislativním procesu? (Lessons learned)	221
6.1	Historický exkurz	222
6.2	Postavení národních parlamentů podle Lisabonské smlouvy	228
6.2.1	Včasná a úplná informovanost vnitrostátních parlamentů	229
6.2.2	Parlamentní kontrola subsidiarity	232
6.2.3	Oprávnění v oblasti prostoru svobody, bezpečnosti a práva	241
6.2.4	Zapojení vnitrostátních parlamentů do změny Smluv a informování o žádostech o členství	242
6.2.5	Meziparlamentní spolupráce	242
6.3	Národní úprava a uplatňování parlamentní kontroly subsidiarity	243
6.4	Dosavadní zkušenosti – Lessons learned	256
	Soudní interpretace principu subsidiarity	260
	Politický dialog	267
7.	Závěr	275
	Přehled bibliografie	279
	Přehled rozsudků SDEU	293
	Přílohy	297
Příloha I	Řádný legislativní postup (spolurozhodování) – průběh	298
Příloha II	Postup souhlasu – průběh	299
Příloha III	Seznam přípravných orgánů Rady	300
Příloha IV	Článek 294 (bývalý článek 251 Smlouvy o ES)	308
Příloha V	Stanoviska parlamentů členských států za rok 2011	311

Obsah

Příloha VI	Stanoviska parlamentů členských států za rok 2010	314
Příloha VII	Společné prohlášení o praktických opatřeních pro postup spolurozhodování	318
Příloha VIII	Právní základy řádného legislativního postupu	325
Příloha IX	Rozdělení portfolií v Komisi	331